



SEMINARIO: COMERCIO, INTEGRACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO

ALADI

Cambio Climático / Seguridad Alimentaria y Nutricional

Álvaro Ramos

Julio 2012

Introducción

Nivelación - Expectativas

En los últimos años el precio de los alimentos en particular y las commodities agrícolas en general, han tenido una clara tendencia al alza en forma consistente y continua, aunque con períodos de alta volatilidad.

Especialmente se destacan dos momentos recientes, los años 2007/2008, y el 2do. Semestre de 2010, las caídas de precios en el interregno han sido de menor cuantía y la recuperación de los precios retoma niveles superiores a los históricamente alcanzados durante muchas décadas.

Hoy mismo la soja, el maíz y otros granos están siendo empujados nuevamente al alza (precios históricos), derivados de los efectos esperados de la sequía en las regiones agrícolas / cerealeras de USA.

Introducción

Nivelación - Expectativas

Paralelamente los efectos del Cambio Climático sobre la Agricultura, opera en el sentido de incorporar más incertidumbre y mayor presión a la suba de los precios, en los mercados agrícolas y de alimentos.

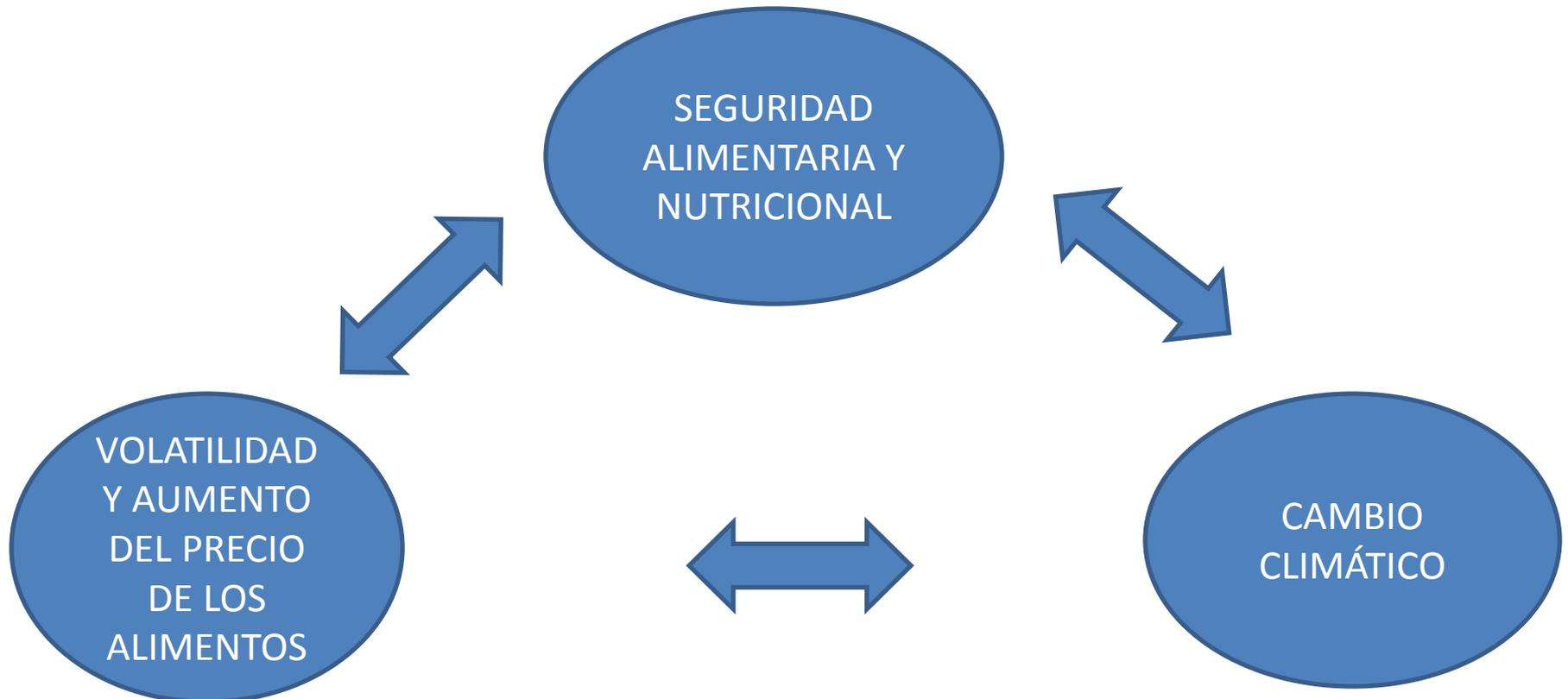
Son notorios los efectos de eventos climáticos de cada vez mayor rigurosidad y frecuencias en la ocurrencia que afectan de manera diferente a la agricultura comercial o agronegocio y a la agricultura familiar .

En ambos casos la realidad indica que es necesario aplicar medidas de:

- (A) Mitigación de los efectos generados por los eventos climáticos adversos, intensos y repetitivos
- (B) Adaptación a nuevas condiciones climáticas y agroecológicas que paulatinamente aparecen y que obligan a modificar labores culturales, variedades y sistemas de producción.

Introducción

Nivelación - Expectativas



Introducción

Aumento y Volatilidad en el Precio de los Alimentos

(Factores Económico / Financieros)

“Hay un componente especulativo en sus precios muy difícil de precisar que generan los fondos de inversión líquidos”.

“Los commodities agrícolas compiten como opción con el petróleo y el oro”

“Se acaba el deterioro de los términos de intercambio de los productos agrícolas que signó al comercio mundial del siglo XX”

(Factor derivado de los cambios en el clima)

“La amenaza y los efectos del Cambio Climático perturban los mercados y coadyuvan a la crisis de gobernanza en el mercado de los alimentos”

“Compromisos internacionales para la mitigación y la reducción de las gases de efecto invernadero”

Aumento y Volatilidad en los precios de los Alimentos

Tipos de volatilidad y factores que la causan

Volatilidad en los precios

Factores Estructurales

Aumento de la demanda de alimentos (cantidad y calidad) en los países emergentes, especialmente China e India.

Aparición de los BIOCOMBUSTIBLES como destino de la producción agrícola.

Efectos del “cambio climático”.

Productividad Agrícola, especialmente de la Agricultura Familiar.

Acceso a tierras agrícolas (frontera agrícola).

Volatilidad en los precios

Factores Coyunturales

Baja en las tasas de interés.

Debilidad del Dólar.

Liquidez de los mercados.

Especulación Financiera.

Operativa de los fondos de pensión.

Suba del petróleo.

Efectos derivados de eventos climáticos.

“Crisis de los Alimentos”

Pertinencia del concepto, preocupación política de primera magnitud

Algunos impactos sobre los países importadores netos de Alimentos:

- Desajustes económicos en la balanza comercial y la balanza de pagos, mayor salida de divisas por la compra de las mismas cantidades de alimentos
- Inflación y déficit fiscal por aumentos notables del gasto público asociado a las compras públicas de alimentos para sostener las políticas de seguridad alimentaria para sectores más vulnerables de la población
- Desabastecimiento en algunos rubros y crisis sociales expresadas en fuertes descontento social

Algunos impactos en los países exportadores netos de Alimentos:

- Aumento de sus ingresos, aumento de la actividad económica en general y del PBI
- Crecimiento económico casi sin precedentes, o al menos que no se había alcanzado desde las post-guerra en la mitad del siglo pasado
- En países exportadores netos y con economías muy abiertas, el aumento sostenido del precio de los alimentos “importó” inflación, ya que los precios internos formados por la paridad de exportación acompañaron las tendencias internacionales

“Cambio Climático”

Relación con la variación en el precio de los alimentos
Gestión del Riesgo

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

Usa el término *cambio climático* sólo para referirse al cambio por causas humanas:

“Se entiende un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos comparables”.

“Cambio Climático”

Relación con la variación en el precio de los alimentos
Gestión del Riesgo

Hoy existe un consenso entre los científicos en relación a que los cambios en los eventos climáticos que están en curso tienen como origen las actividades humanas y su impacto en el ambiente.

Todavía hay un extenso camino a recorrer en relación a la aplicación de medidas de mitigación de las causas de este fenómeno y que refieren a la discusión de nuevas y mejores prácticas agrícolas, el uso de energías alternativas, terminar con la tala y quema de bosques y quema pastizales como práctica agrícola, ya que ambas prácticas modifican por un lado el régimen de lluvias y por otro liberan enormes cantidades de CO₂ a la atmósfera.

“Cambio Climático”

Relación con la variación en el precio de los alimentos
Gestión del Riesgo

La producción de alimentos es el sector más perjudicado por los cambios generados en el clima - por tanto la Seguridad Alimentaria.

Más aún por el hecho que la AGRICULTURA FAMILIAR es responsable del abastecimiento del 60 / 70 % de los productos básicos de la “canasta alimentaria” en América Latina.

Los Agricultores familiares no tienen condiciones de “migrar” con su producción a otras regiones o territorios, solo puede sufrir los cambios disminuyendo su productividad y cayendo ellos mismos en riesgo alimentario, o adaptarse con nuevas prácticas y/o nuevas culturas, nuevas semillas o variedades.

“Cambio Climático”

Relación con la variación en el precio de los alimentos Gestión del Riesgo

La ocurrencia - recurrencia - de lluvias copiosas de un año a otro generando inundaciones o su inversa la falta de lluvias prolongada generando sequías recurrentes ocasiona la pérdida de la producción agrícola disminuyendo así la oferta de alimentos.

Esto tiene dos grandes impactos:

- (A) Para el propio agricultor, que sin producción no puede hacer frente a sus obligaciones financieras, pago de la renta o conseguir los ingresos mínimos para el mantenimiento familiar.
- (B) Incremento en el precio de los alimentos y consecuentemente la capacidad de la población para adquirirlos, especialmente la población más vulnerable.

Grandes variaciones climáticas asociadas a pérdidas de producción puede provocar “Inseguridad Alimentaria” en la población de una región o incluso de todo un país.

“Cambio Climático”

Relación con la variación en el precio de los alimentos
Gestión del Riesgo

Frente a la situación anteriormente descrita, hay dos caminos:

MITIGACIÓN

ADAPTACIÓN

“Cambio Climático”

Relación con la variación en el precio de los alimentos
Gestión del Riesgo

El papel de la Agricultura respecto de las **Medidas de Mitigación** del Cambio

Disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero

Incentivar la operativa de los Mercados de Carbono vinculado a los Certificados de Reducción de Emisiones (CER) y basados en proyectos orientados a los mecanismos de Desarrollo Limpio

Acciones Nacionales Apropriadas de Mitigación (NAMA), para países en desarrollo (Durban 2011)

Buenas Prácticas Agrícolas

Estimular mediante políticas específicas y diferenciadas la RED de AGRICULTORES FAMILIARES y sus organizaciones como principales proveedores de alimentos

“Cambio Climático”

Medidas a ser adoptadas

Buenas Prácticas

TIPO DE MEDIDAS	Adaptación a los Cambios	Mitigación de los Cambios
Agricultura de bajo uso de insumos		X
Irrigación de bajo consumo de agua	X	X
Preservación de áreas de protección ambiental, como cursos de agua, laderas con alto riesgo de erosión, uso y manejo de suelos agrícolas, conservación del tapiz y flora nativa		X
Tratamiento de desechos		X
Producción y uso de energías renovables como la biomasa, la solar la hidráulica o la eólica	X	X
Manejo sustentable de los recursos, rotación de cultivos, sistemas de riego		X
Diversificación de la producción agrícola tendiente a sistemas más equilibrados	X	
Diversificación de las actividades no agrícolas en las áreas o territorios rurales	X	
Reducción de las operaciones de transporte, mejora de las funciones logísticas	X	X

“Cambio Climático”

Medidas a ser adoptadas

Gestión del Riesgo

TIPO DE MEDIDAS	Adaptación a los Cambios	Mitigación de los Cambios
Asistencia Técnica y Extensión Rural sobre Buenas Prácticas Agrícolas y de Manejo Animal y Residuos	X	X
Zoneamiento Agrícola de Riesgo Climático actualizado periódicamente	X	
Investigación & Desarrollo de nuevas variedades de plantas y animales resistentes	X	
Bancos de recursos genéticos (semillas de calidad y adaptadas)	X	
Financiamiento de costos de producción e inversiones para viabilizar la adopción de Buenas Prácticas	X	X
Seguro Agropecuario	X	
Sistemas de información y alerta temprana	X	
Fondos para la atención de catástrofes climáticas		X

Cambio Climático y Seguridad Alimentaria

El Cambio Climático y sus efectos hacen parte de la Seguridad Alimentaria

*“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”.
(FAO 2009)*

Seguridad Alimentaria

Evolución del concepto

De acuerdo con la FAO esta definición se enfoca en la **multidimensionalidad** de la seguridad alimentaria:

Disponibilidad de alimentos: Existencia de cantidades suficientes de alimentos de calidad adecuada, suministrados a través de la producción del país o de importaciones (comprendida la ayuda alimentaria).

Acceso a los alimentos: Acceso de las personas a los recursos adecuados para adquirir alimentos apropiados y una alimentación nutritiva. Estos derechos cubren el conjunto de todos los grupos de productos sobre los cuales una persona puede tener dominio en virtud de acuerdos jurídicos, políticos, económicos y sociales de la comunidad en que vive (comprendidos los derechos tradicionales, como el acceso a los recursos colectivos).

Utilización: Utilización biológica de los alimentos a través de una alimentación adecuada, agua potable, sanidad y atención médica.

Seguridad Alimentaria

Evolución del concepto

Estabilidad: Para tener seguridad alimentaria, una población, un hogar o una persona deben tener acceso a alimentos adecuados en todo momento. No deben correr el riesgo de quedarse sin acceso a los alimentos a consecuencia de crisis repentinas (**por ejemplo, una crisis económica o climática**) ni de acontecimientos cíclicos (como la inseguridad alimentaria estacional).

“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”.

Políticas y estrategias de Seguridad Alimentaria

Políticas de estímulo a la Producción Agrícola

Financiamiento
Subsidios a la producción
Tecnologías disponibles
Biotecnología
Gestión del Riesgo y Seguro Agrícola
ATER
Acceso a Tierras
Riego e Infraestructura
Almacenaje
Manejo Post-cosecha
Cadenas de Valor
Medidas de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático

Políticas Sociales de Distribución y Acceso a los Alimentos

Subsidios y Transferencias
condicionadas o no
Cupones y/o tarjetas de alimentación
Compras Públicas
Comercialización a precios subsidiados
Bienes y servicios públicos referidos
a la salud y la higiene
Distribución de alimentos a la población
vulnerable

Políticas Económicas y Comerciales

Importación de alimentos
Impuestos a las
exportaciones (retenciones)
Acuerdos Comerciales
Internacionales
Paridad cambiaria
Transferencias
Financiamiento

Las medidas de política pública, en los nuevos escenarios proyectados

Crisis Europea
Lenta recuperación en USA
Eventos y efectos del Cambio Climático
Compromisos Internacionales de Mitigación

La crisis europea, la lenta recuperación económica de USA, pueden afectar la actividad y frenar el crecimiento de los emergentes asiáticos y la expansión de su demanda de alimentos.

La crisis del sistema financiero europeo, mantiene la atención de los inversores en el mercado de commodities agrícolas y alimentos.

Los eventos y efectos climáticos (sequía en USA y Rusia) impulsan al alza la especulación con el precio de los alimentos.

Frente a ello, se hace necesario estimular y mejorar las políticas públicas que vinculen:

- (A) el aumento de la oferta agrícola y de alimentos,
- (B) la operación de los mercados,
- (C) la distribución y el acceso a los alimentos por parte de la población,
- (D) las políticas y estrategias de mitigación y adaptación al **Cambio Climático** y
- (E) las estrategias de **Seguridad Alimentaria y Nutricional**

Las medidas de política pública, en los nuevos escenarios proyectados

Crisis Europea
Lenta recuperación en USA
Eventos y efectos del Cambio Climático
Compromisos Internacionales de Mitigación

***En el Uruguay y en la Región (AL) la Seguridad Alimentaria
no es un problema de falta de capacidad para ampliar la oferta de Alimentos, sino
de acceso a ellos y de ingresos de las poblaciones más vulnerables y
de Políticas Públicas apropiadas***

Políticas y estrategias de Seguridad Alimentaria

Se necesita una nueva estructura internacional de *governabilidad* para la agricultura, la alimentación y la nutrición

- (i) Aumentar las inversiones en la AGRICULTURA, para fortalecer las capacidades C&T, las de innovación y las de asistencia técnica y extensión, alianzas público /privadas y mejorar el clima para los negocios.
- (ii) Desarrollar y fortalecer los mercados agrícolas locales, nacionales y regionales, para hacerlos más transparentes, mediante la disponibilidad de información accesible, confiable, oportuna y completa, sobre producción, stocks, flujos comerciales y precios, reduciendo la especulación y los riesgos de volatilidad (TIC's).
- (iii) Mejorar la calidad de las políticas públicas, tanto en su diseño como en su aplicación, institucionalizar las mismas y modernizar las instituciones públicas para asegurar calidad y excelencia en materia técnica, regulatoria, fiscal y de estímulo. Armonización de inversiones publicas y privadas, mediante alianzas. Jerarquizar las instituciones públicas ante la opinión pública, maximizar su idoneidad técnica y su eficacia y eficiencia operacional .
- (iv) Promover el libre comercio internacional de los alimentos, reforzando las normas OMC y al mismo tiempo encontrar nuevas fórmulas de gobernanza en los sistemas alimentarios .
- (v) Desarrollar programas de seguridad alimentaria y acceso a los alimentos, a través de bonos alimentación, tarjetas de débito, merienda escolar, compras públicas de cercanía, etc.

Políticas y estrategias de Seguridad Alimentaria

Se necesita una nueva estructura internacional de *governabilidad* para la agricultura, la alimentación y la nutrición

- (vi) **Desarrollar estrategias y programas de mitigación de riesgos derivados del Cambio Climático, como seguros agrícolas, sistemas de alerta temprana, inversiones en riego y otras tecnologías que también faciliten la adaptación, especialmente para pequeños agricultores**
- (vii) Desarrollar programas de fortalecimiento organizacional, construcción de capacidades, tanto para la distribución de alimentos como para la comercialización de los mismos y la integración de cadenas de valor
- (viii) Impulsar programas sociales de educación respecto del acceso a una dieta rica, nutritiva y sobre la selección de alimentos a consumir
- (ix) Estimular la suscripción de acuerdos comerciales internacionales y especialmente regionales (ALADI / MERCOSUR) que permitan la complementación y cooperación comercial, especialmente en situaciones de emergencia alimentaria
- (x) Reafirmar la participación del Estado en áreas estratégicas y el papel de las políticas públicas, mantener los niveles de inversión pública en el estímulo a los sectores productivos, modernizar la gestión del Estado y la producción de bienes y servicios públicos

Muchas gracias